

钦州市人民政府办公室
关于印发钦州市实施油茶“双千”
计划助推乡村产业振兴实施方案的通知

钦政办规〔2019〕12号

各县、区人民政府，各开发区、管理区管委，市直各委、办、局：
经市人民政府同意，现将《钦州市实施油茶“双千”计划助推乡村产业振兴实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

钦州市人民政府办公室

2019年12月3日

(公开方式：公开)

钦州市实施油茶“双千”计划助推乡村产业 振兴实施方案

《广西壮族自治区人民政府关于实施油茶“双千”计划助推乡村产业振兴的意见》(桂政发〔2018〕52号)提出,在全区实施“千万亩油茶基地、千亿元油茶产业”的“双千”计划。为推动我市油茶产业发展,助推脱贫攻坚和乡村产业振兴,结合实际,制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以促进贫困地区农民就业增收、巩固脱贫攻坚成效、振兴乡村产业为目标,以扩大种植规模、优化产业结构为重点,将油茶产业打造成为我市农民增收致富的新途径、实施乡村振兴战略的新亮点。

二、发展目标

全面实施油茶“双千”计划,扩大油茶种植规模,推广良种油茶种植,优化产业结构,实现油茶产业发展质量、效益双提升,努力将油茶产业打造成为带动农民增收致富的有效途径。

——到2022年,全市油茶种植面积在2018年5200亩的基础上,新造油茶林10000亩,实施现有油茶低产林改造3000亩,全市油茶种植面积突破15000亩。

——到2025年,全市茶油年产量达到400吨以上,油茶产

业年综合产值达到 6400 万元以上。

三、重点工作

（一）加强苗圃建设，保障种苗供应。扶持市林科所建设油茶种苗生产基地，加强与广西林科院合作，建立香花油茶无性系库。各县区要积极培育油茶生产经营苗圃，加强油茶种苗生产、经营管理，确保品系清楚、种源清楚、销售去向清楚。组织开展油茶种苗质量专项执法活动，依法查处油茶种苗生产、供应的违法违规行为，切实维护油茶种苗市场秩序。（牵头单位：市林业局；责任单位：市财政局，各县区人民政府）

（二）加强“双高”示范，扩大种植规模。各县区要充分利用调整树种结构和农业种植结构退出的林地优先发展油茶，扩大油茶种植规模。以贫困村和国有林场为重点，建设一批油茶高产高效示范园和油茶高产高效示范点，推广示范新理念、新品种、新技术、新模式，实现油茶产业规模化、集约化、专业化、标准化发展。充分发挥国有林场林地资源和专业人才优势，建设“双高”示范基地带动油茶产业发展，有条件的国有林场应创建集中连片不少于 200 亩的油茶“双高”示范基地。到 2020 年，每个县区创建的油茶“双高”示范基地（示范园、示范点）数量不少于 2 个。（牵头单位：市林业局；责任单位：市农业农村局、市扶贫办，各县区人民政府）

（三）创新经营机制，助推脱贫攻坚。要大力培育油茶新型经营主体，推广“企业（合作社、家庭林场）+基地+农户”等

合作经营模式，引导贫困户通过土地入股、土地流转、土地托管、联耕联种、扶贫资金入股等方式与新型经营主体合作，建立利益共同体。创新精准扶贫模式，总结推广林地租赁、入股分红、长短期劳务用工、委托管护经营和油茶籽包销代销等群众增收模式，解决农户茶籽销售问题，增加农户收入。力争到 2022 年，培育油茶专业合作社 10 个以上。（牵头单位：市林业局；责任单位：市农业农村局、市扶贫办，各县区人民政府）

（四）培育加工企业，促进产业发展。充分利用我市区位优势，积极引进和培育油茶加工企业，扶持企业开展油茶加工工艺升级。各县区要积极协调解决生产企业在生产用地、工艺改进、原材料采购、产品销售等环节的问题，帮助企业加快相关油茶系列产品的生产。（牵头单位：市林业局；责任单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市市场监管局、市投资促进局，各县区人民政府）

（五）强化科技支撑，实现优质高效发展。加强油茶科技人才培养和先进实用技术推广，在生产一线开设油茶科技课堂，培养一批油茶“乡土专家”。油茶面积在 5000 亩以上的镇培养不少于 1 名经自治区认定的技术骨干，油茶面积在 1000 亩以上的村培养不少于 1 名经自治区认定的技术能人，做到县有技术专家、镇有技术骨干、村有技术能人。通过“广西林业科技推广网络平台”（八桂小林通 APP）等网络平台开展油茶技术菜单式服务宣传推广，把油茶生产经营的重点技术环节普及到千家万户。（牵

头单位：市林业局；责任单位：市科技局，各县区人民政府）

四、支持政策

（一）完善产业发展补助政策。鼓励油茶大苗造林，多渠道扶持2—3年生油茶大苗培育。对油茶新造林，按投入约3000元/亩测算，政府按2000元/亩的标准给予补助，其中自治区财政补助1000元/亩、分2年兑现到位，市财政一次性补助500元/亩，县级财政一次性补助500元/亩。油茶低产林更新改造、嫁接改造按新造林补助标准执行。油茶低产林抚育改造、截干更新按投入约800元/亩测算，其中自治区财政补助400元/亩、分2年兑现到位，市财政一次性补助50元/亩，县级财政一次性补助50元/亩。补助项目要求相对集中连片20亩以上，其中新造林需使用来源符合有关规定的油茶良种苗木造林。按照先造后补的原则，经验收合格后给予补助。鼓励农户将零星土地以流转或入股形式，通过合作社或企业申报项目补助。符合条件的油茶企业可按政策规定享受贴息和农业保险政策。积极落实支持脱贫攻坚、小微企业、西部大开发等相关税收优惠政策，减轻油茶加工企业税收负担。（牵头单位：各县区人民政府，市财政局，市税务局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市林业局、市扶贫办）

（二）多渠道筹措补助资金。创新资金筹措办法，多渠道解决油茶产业发展资金投入问题。市本级通过统筹森林植被恢复费、乡村振兴产业发展资金、产业扶贫资金等涉农资金，根据油

茶种植面积据实予以补助。各县区要积极申报自治区油茶“双千”计划项目，申请油茶产业发展专项资金，从乡村振兴产业发展、产业扶贫等资金中切块安排部分资金支持油茶产业发展，确保县级补助资金落实到位。建立部门协同支持机制，市发展改革、科技、工业和信息化、自然资源、交通运输、水利、农业农村、商务、供销等部门要积极整合资金，加大对油茶科技培训、良种苗木培育和推广、油茶林新造、油茶基地基础设施建设、创建产业名牌等方面的支持力度。[牵头单位：各县区人民政府，市财政局；责任单位：市发展改革委（市粮食和储备局）、市科技局、市工业和信息化局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市林业局、市扶贫办]

（三）加强金融信贷支持。引导银行业金融机构创新贷款方式，积极开发与油茶产业相适应的油茶贷款业务，创新保单质押、订单质押、免评估可循环林权抵押贷款等产品和商标专用权质押融资贷款，进一步简化贷款审批程序，加大信贷投放力度，重点支持油茶种植、茶籽收购、加工、品牌打造等。用好银行业信贷资金，引导扶贫小额信贷支持贫困户发展油茶产业，积极研发推广符合油茶产业发展的信贷产品，多途径、广覆盖推进油茶产业发展。强化政府增信，按照政府引导、市场化运作的模式，充分发挥现有投融资平台作用。建立完善林权价值评估体系，推进林权流转及确权发证工作，为林权抵押贷款提供保障。积极争取国际金融组织的信贷资金发展油茶产业。[牵头单位：市财政局（市

金融办); 责任单位: 市发展改革委、市林业局, 人民银行钦州市中心支行、钦州银保监分局, 各金融机构, 各县区人民政府]

(四) 引导社会资本投入。创新投融资体制机制, 探索通过股权债权融资等方式拓宽资金渠道, 支持由林业龙头企业发起, 按市场化方式设立各类油茶产业投资基金, 政府投资引导基金积极参与, 发挥财政资金引导作用, 带动更多的社会资本、金融机构、国有企业参与投资油茶产业。[牵头单位: 市发展改革委、市林业局; 责任单位: 市财政局(市金融办), 人民银行钦州市中心支行, 各金融机构, 各县区人民政府]

五、保障措施

(一) 加强组织领导。建立钦州市油茶产业发展局际联席会议制度, 切实加强对全市油茶产业发展工作的领导。联席会议由市林业局、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市扶贫办、市投资促进局, 市税务局, 人民银行钦州市中心支行、钦州银保监分局等单位组成, 市林业局为牵头单位。联席会议召集人由分管林业工作的副市长担任, 副召集人由市人民政府协管林业工作的副秘书长和市林业局主要负责人担任, 各成员单位有关负责人为联席会议成员。联席会议办公室设在市林业局, 具体负责日常工作, 办公室主任由市林业局分管负责人担任。

(二) 落实工作责任。各级人民政府是发展油茶产业的责任主体, 主要负责人是第一责任人。市林业局要指导各县区油茶产

业发展，督促出台相关配套支持政策。各级定点扶贫单位要积极引导适宜种植油茶的重点扶贫村大力发展油茶产业，并支持建设油茶示范基地，推动当地油茶产业发展。

（三）加强执法监管。实施油茶营造林项目要遵守现行林地使用和林木采伐管理规定，禁止毁坏公益林、天然林营造油茶林。各级林业、市场监管等部门要加强油茶种苗生产、产品加工、市场流通各环节的监管工作，严格执行油茶产品生产和市场经营准入制度，对扰乱市场秩序、非法生产经营等行为坚决予以打击。

（四）强化宣传发动。各县区各有关部门要积极宣传报道油茶“双千”计划，以培训、讲座、现场会、印发资料等多种形式宣传油茶产业扶持政策和种植管护技术，指导群众开展项目申报、造林等，确保宣传到村、到户、到人。要挖掘和推广油茶产业发展先进典型经验，为油茶产业发展营造良好的舆论氛围。

（五）加强督促指导。各级林业主管部门要加强油茶“双千”计划的组织实施，定期或不定期对实施情况进行督促指导，通过各类信息平台向社会发布油茶“双千”计划实施情况。各县区人民政府要将油茶“双千”计划的实施列入年度绩效考核内容。

- 附件：1. 钦州市油茶产业发展局际联席会议成员名单
2. 钦州市油茶产业发展营造林任务表

附件 1

钦州市油茶产业发展局际联席会议成员名单

- 召 集 人：李磊岩 副市长
- 副召集人：莫满就 市人民政府副秘书长
邓 敢 市林业局局长
- 成 员：李知仲 市发展改革委党组成员
方农业 市科技局副局长
许家祥 市工业和信息化局副局长
黄荣恒 市财政局副局长
符永东 市自然资源局总工程师
刘远平 市交通运输局副局长
林党升 市水利局副局长
石崇华 市农业农村局总农艺师
劳广毅 市商务局副局长
冯晓斌 市市场监管局副局长
黄锦宽 市林业局副局长
郭少平 市扶贫办副主任
黄直林 市投资促进局副局长
陈振军 市税务局副局长
赵合金 人民银行钦州市中心支行副行长
李彩丽 钦州银保监分局副局长

附件 2

钦州市油茶产业发展营造林任务表

单位：亩

| 县区 | 合计 | | | | | | 2019 年 | | | | | | 2020 年 | | | | | | 2021 年 | | | | | | 2022 年 | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|-------|-----------|------|--------|------|-------|-------|----|-----------|--------|-------|-----|-------|----|------|-----------|-------|-------|------|-------|------|--------|-----------|-------|------|------|------|
| | 总计 | 新造油茶林 | | | 现有低产油茶林改造 | | | 合计 | 新造油茶林 | | | 现有低产油茶林改造 | | | 合计 | 新造油茶林 | | | 现有低产油茶林改造 | | | 合计 | 新造油茶林 | | | 现有低产油茶林改造 | | | | |
| | | 小计 | 油茶示范林 | 基地原料林 | 小计 | 抚育改造 | 小计 | | 油茶示范林 | 基地原料林 | 小计 | 抚育改造 | 小计 | 油茶示范林 | | 基地原料林 | 小计 | 抚育改造 | 小计 | 油茶示范林 | 基地原料林 | | 小计 | 抚育改造 | 合计 | 油茶示范林 | 基地原料林 | 小计 | 抚育改造 | |
| 合计 | 13000 | 10000 | 2000 | 8000 | 3000 | 3000 | 2000 | 2000 | 100 | 1900 | | | 4300 | 4300 | 900 | 3400 | | | 2800 | 1800 | 500 | 1300 | 1000 | 1000 | 3900 | 1900 | 500 | 1400 | 2000 | 2000 |
| 灵山县 | 2500 | 1500 | 600 | 900 | 1000 | 1000 | 100 | 100 | | 100 | | | 600 | 600 | 400 | 200 | | | 400 | 400 | 100 | 300 | | | 1400 | 400 | 100 | 300 | 1000 | 1000 |
| 浦北县 | 6000 | 4500 | 600 | 3900 | 1500 | 1500 | 1100 | 1100 | | 1100 | | | 2000 | 2000 | 200 | 1800 | | | 1700 | 700 | 200 | 500 | 1000 | 1000 | 1200 | 700 | 200 | 500 | 500 | 500 |
| 钦南区 | 1400 | 1400 | 200 | 1200 | | | 100 | 100 | 100 | | | | 800 | 800 | | 800 | | | 300 | 300 | 100 | 200 | | | 200 | 200 | | 200 | | |
| 钦北区 | 3100 | 2600 | 600 | 2000 | 500 | 500 | 700 | 700 | | 700 | | | 900 | 900 | 300 | 600 | | | 400 | 400 | 100 | 300 | | | 1100 | 600 | 200 | 400 | 500 | 500 |

抄送：市委各部门，钦州军分区，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

中直、区直驻钦各有关单位。

各民主党派钦州市委员会，市工商联。